



Camera dei Deputati

On. Gian Mario Fragomeli - VI Commissione Finanze

A tu per tu con gli elettori:

I PRIMI CENTO GIORNI DI LAVORO IN PARLAMENTO

Parte seconda ~ Aggiornata al 29 luglio 2013

L'IMPEGNO IN AULA:

OCCUPAZIONE E RIPRESA ECONOMICA

A seguire la seconda parte di una panoramica sul lavoro svolto nei primi 100 giorni da parlamentare con la sintesi degli interventi normativi elaborati ed attuati per favorire il rilancio dell'economia e dell'occupazione.



DL 76/2013 ~ DL "Lavoro"

Approvato in via definitiva e convertito in legge

Conversione in legge del decreto-legge 28 giugno 2013, n. 76, recante primi interventi urgenti per la promozione dell'occupazione, in particolare giovanile, della coesione sociale, nonché in materia di Imposta sul valore aggiunto (IVA) e altre misure finanziarie urgenti.

Incentivi per nuove assunzioni a tempo indeterminato di lavoratori giovani - Art. 1

Introduzione di incentivi temporanei - per i datori di lavoro - al fine di favorire la stipulazione di contratti di lavoro a tempo indeterminato, nonché per le trasformazioni di contratti a tempo determinato in contratti a tempo indeterminato, per lavoratori di età compresa tra i 18 ed i 29 anni. Nel primo caso l'incentivo è pari ad un terzo della retribuzione mensile lorda (su un periodo di diciotto mesi); nel secondo caso l'incentivo è corrisposto per un periodo di dodici mesi ed entro il limite di 650 euro mensili per il lavoratore.

Misure urgenti per l'occupazione giovanile e contro la povertà nel Mezzogiorno - Art. 3

Stanziamanti per misure relative all'autoimprenditorialità e all'autoimpiego; per progetti relativi all'infrastrutturazione sociale e alla valorizzazione di beni pubblici nel Mezzogiorno; per borse di tirocinio formativo per i giovani residenti e/o domiciliati nel Mezzogiorno. Ampliamento dell'ambito territoriale di applicazione della cosiddetta carta acquisti sperimentale.

"Garanzia per i Giovani" e ricollocazione dei lavoratori - Art. 5

Promozione ed attuazione, a decorrere dal 1° gennaio 2014, del programma comunitario "Garanzia per i Giovani" (*Youth Guarantee*).

Ricollocazione dei lavoratori beneficiari di interventi di integrazione salariale (in particolare degli ammortizzatori sociali in deroga).

Disciplina delle start-up innovative - Art. 9, comma 16

Perfezionamento dei requisiti che disciplinano le start up innovative in ordine alla maggioranza delle quote, alla quota minima delle spese in ricerca e sviluppo, ai vincoli qualitativi occupazionali ed alla titolarità di private.

Rinvio dell'incremento dell'aliquota IVA - Art. 11, comma 1

Posticipazione, dal 1° luglio 2013 al 1° ottobre 2013, del termine di applicazione dell'aumento dell'IVA dal 21% al 22%.

Abrogazione dei termini secondo cui l'aumento dell'aliquota non si applica in caso di introduzione, entro il 30 giugno 2013, di misure di riordino della spesa sociale o di eliminazione di regimi di agevolazione con effetti sull'indebitamento netto non inferiori a 6.560 milioni di euro annui.

Incremento dell'acconto IRPEF e IRES - Art. 11, commi 18-20

Comma 18: incremento dal 99% al 100% della misura dell'acconto IRPEF dovuto a decorrere dall'anno 2013.

Comma 19: produzione degli effetti di tale incremento esclusivamente in sede di versamento della seconda o unica rata di acconto di imposta.

Comma 20: incremento dal 100% al 101%, per il solo periodo d'imposta in corso al 31 dicembre 2013, della misura dell'acconto IRES.

DL 69/2013 ~ DL "Fare"

Approvato alla Camera, in via di approvazione al Senato

Conversione in legge del decreto-legge "fare" (D.L. 21 giugno 2013, n. 69) recante disposizioni urgenti per il rilancio dell'economia. Il decreto è composto di 86 articoli divisi in tre titoli (artt. 1-27) riguardanti misure per la crescita, misure in materia di semplificazioni (artt. 28-61) e misure in materia di giustizia civile (artt. 62-86).

MISURE PER IL SOSTEGNO ALLE IMPRESE

Rafforzamento del Fondo di garanzia per le piccole e medie imprese - Art. 1

Semplificazione dell'accesso al Fondo di Garanzia per le piccole e medie imprese.

Potenziamento del Fondo Centrale di Garanzia, per consentire l'accesso a una platea più ampia di piccole e medie imprese.

Aggiornamento delle soglie di accesso al Fondo ed innalzamento (dal 70% all'80% dell'importo dell'operazione) della misura massima di copertura del Fondo per le anticipazioni di credito verso imprese che vantano crediti nei confronti di Pubbliche Amministrazioni e per le operazioni finanziarie finalizzate all'attività di impresa, aventi durata non inferiore a 36 mesi.

LIBERALIZZAZIONI SETTORE ENERGIA

Concorrenza nel mercato del gas naturale e nei carburanti - Art. 4

Ampliamento del mercato del gas naturale dal lato della domanda e limitazione del cosiddetto *mercato tutelato* ai soli clienti domestici: le piccole e medie imprese e le utenze di servizio pubblico saranno agevolate nel passaggio al mercato libero ed alla stipulazione di contratti a prezzi inferiori.

Accelerazione all'avvio di gare per la distribuzione del gas in ambiti territoriali, con conseguenti diminuzioni dei costi per i cittadini utenti e significative entrate per gli Enti locali.

Riduzione dei costi in bolletta - Art. 5

Abbassamento delle soglie di applicazione della "Robin Hood tax" (la tassa del reddito delle società operanti nel settore dell'energia) ed ampliamento della platea di soggetti cui applicare l'addizionale Ires.

Le maggiori entrate così ottenute saranno quindi utilizzate, tra le altre cose, per ridurre la componente A2 della bolletta diminuendone così i costi effettivi.

COOPERAZIONE ALLO SVILUPPO

Accelerazione nell'utilizzazione dei fondi europei - Art. 9

Obbligo per le amministrazioni statali di dare precedenza, nella trattazione degli affari di propria competenza, ai procedimenti relativi alle attività in qualsiasi modo connesse all'utilizzazione dei fondi strutturali europei.

Liberalizzazione dell'accesso alle reti wi-fi pubbliche - Art. 10

Possibilità di accedere alle reti wi-fi senza sottostare a adempimenti formali (identificazione) che non siano effettivamente utili ai fini della sicurezza delle comunicazioni e della tutela dell'ordine pubblico.

INFRASTRUTTURE

Sblocca cantieri, manutenzione reti e fondo piccoli Comuni - Art. 18

Creazione - presso il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti - di un Fondo di 2.069 milioni di euro che consenta la continuità dei cantieri in corso e l'avvio di nuovi lavori.

Istituzione di un investimento straordinario di edilizia scolastica - finanziato dall'INAIL - pari a 100 milioni di euro per ciascuno degli anni 2014-2016.

Definizione del programma "6.000 campanili" con la predisposizione di 100 milioni di euro per 200 interventi infrastrutturali che coinvolgeranno piccole e medie imprese nella ristrutturazione e nuova costruzione di edifici pubblici, nella manutenzione di reti viarie e nella messa in sicurezza del territorio nei Comuni sotto i 5.000 abitanti.

SEMPLIFICAZIONI AMMINISTRATIVE

Indennizzo da ritardo nella conclusione del procedimento - Art. 28

Introduzione di un indennizzo monetario a carico delle Pubbliche Amministrazioni in ritardo nella conclusione dei procedimenti amministrativi iniziati ad istanza di parte.

Data unica di efficacia degli obblighi - Art. 29

Istituzione del meccanismo della data unica di efficacia delle disposizioni di legge - o di regolamenti - che introducono oneri amministrativi sulle imprese e sui cittadini che coincideranno al 1° luglio o al 1° gennaio successivi alla loro entrata in vigore.

Semplificazioni in materia di Durc - Art. 31

Applicazione della procedura compensativa tra crediti e debiti fiscali e contributivi anche ai fini del rilascio del documento di regolarità contributiva (Durc).

Il Durc sarà acquisito d'ufficio e avrà validità di 180 giorni; sarà poi utilizzato per il pagamento degli stati di avanzamento dei lavori o delle prestazioni relative a servizi e forniture, certificato di collaudo e di regolare esecuzione, certificato di verifica di conformità, attestazione di regolare esecuzione.

Sarà acquisito d'ufficio anche nel caso di subappaltatori per il rilascio dell'autorizzazione al subappalto.

Semplificazione procedure per il riconoscimento della cittadinanza italiana - Art. 33

Semplificazione delle procedure di riconoscimento della cittadinanza - al compimento della maggiore età - per i figli nati in Italia da genitori stranieri.

Zone a burocrazia zero - Art. 37

Predisposizione di un piano nazionale per le zone a "burocrazia zero" e valorizzazione delle informazioni sulle semplificazioni - introdotte dalla precedente sperimentazione di tali zone - tale da consentire la condivisione di un'unica piattaforma informatica che faciliti l'individuazione, da parte delle imprese, delle specifiche procedure semplificate.

Beni culturali - Art. 39

Individuazione di modifiche per la determinazione del canone nella concessione in uso dei beni in consegna al Ministero dei Beni Culturali.

Attuazione di modifiche ai termini di rilascio delle autorizzazioni paesaggistiche quinquennali, aumentate di ulteriori dodici mesi, nonché eliminazione della previsione del *silenzio-assenso* e soppressione del ricorso alla conferenza dei servizi nel caso in cui il soprintendente non abbia reso il proprio parere vincolante entro il termine previsto di quarantacinque giorni.

Certificati medici - Art. 42

Eliminazione di tutte le certificazioni mediche oggi necessarie per accedere a impieghi pubblici e privati poiché rese superflue in ragione delle recenti novità legislative in materia di sorveglianza sanitaria sui luoghi di lavoro.

Spending review: proroga e differimento termine - Art. 49

Proroga del termine per la messa in liquidazione e privatizzazione di società pubbliche rispettivamente al 31 dicembre 2013 e a decorrere dal 1 luglio 2014.

Differimento al 31 dicembre 2013 del termine per la soppressione di enti, agenzie e organismi da parte di regioni, province e comuni.

SEMPLIFICAZIONI FISCALI

Riscossione fiscale - Art. 52

Estensione, fino ad un massimo di 120 rate mensili, della dilazione di pagamento concessa da parte della società di riscossione Equitalia, a motivo dell'attuale crisi economica.

Aumento, da due ad otto, del numero di rate non pagate - anche non consecutivamente - determinanti poi la decadenza dell'accordo di rateizzazione.

Determinazione della *non* pignorabilità dell'unico immobile, adibito ad uso abitativo, nel quale risiede il debitore (ad esclusione delle case di lusso).

Estensione dei termini di pignorabilità dei beni strumentali delle imprese al fine di permettere la continuazione dell'attività lavorativa durante il periodo necessario al reperimento delle risorse che assolvano il debito iscritto a ruolo.

Anticipazione a settembre 2013 del termine entro cui adottare il Decreto ministeriale che ridefinirà il quantum dovuto a Equitalia con il superamento del sistema dell'aggio.

Inasprimento della lotta all'evasione fiscale attraverso l'estensione della tracciabilità dei pagamenti (ottenuta riducendo a 1000 euro la soglia massima per l'utilizzo di denaro contante) e la ristrutturazione della fatturazione per via telematica delle operazioni rilevanti ai fini IVA.

