



*Camera dei Deputati*

*On. Gian Mario Fragomeli - VI Commissione Finanze*

*La trasparenza nelle Istituzioni:*

# **FACCIAMO IL PUNTO SULL'ATTIVITÀ DI GOVERNO**

*Aggiornato al 26 agosto 2013*

## **IL GOVERNO LETTA E LA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO: SAPER SCEGLIERE LA GIUSTA DIREZIONE**

*A seguire una sintesi degli ultimi provvedimenti e delle nuove disposizioni adottate recentemente dal Governo Letta al fine di ridurre gli sprechi della Pubblica Amministrazione e allo scopo di promuovere la ripresa del Paese.*

**1**

# LA SPESA È PUBBLICA, L'OBIETTIVO È RIDURRE GLI SPRECHI

Lo scorso 26 agosto, il Consiglio dei Ministri - su proposta del Presidente del Consiglio, Enrico Letta, e del Ministro per la Pubblica Amministrazione e Semplificazione, Gianpiero D'Alia - ha approvato un disegno di legge finalizzato a perseguire obiettivi di razionalizzazione e di riduzione dei costi nelle pubbliche amministrazioni.

La bozza del **decreto-legge** è costituita da 12 articoli: a seguire una sintesi delle disposizioni più interessanti:

## **Art. 1 - Stop all'acquisto di auto blu fino al 31 dicembre 2015**

Sono previste nuove misure di contenimento della spesa per auto blu e consulenze. Per quanto riguarda le auto di servizio, viene prolungato di un anno (fino 31 dicembre 2015) il divieto per le amministrazioni pubbliche, le autorità indipendenti e la Commissione nazionale per le società e la borsa (Consob), di acquistare autovetture e di stipulare contratti di locazione finanziaria aventi per oggetto delle autovetture.

In seguito, a decorrere dall'anno 2014, si stabilisce il divieto - per le amministrazioni pubbliche, le autorità indipendenti e per le società dalle stesse amministrazioni controllate - di effettuare spese di ammontare superiore all'80% del limite previsto per l'anno 2013 per l'acquisto, la manutenzione, il noleggio e l'esercizio di autovetture, nonché per l'acquisto di buoni taxi.

••

## **Art. 1 – Meno spese per le consulenze**

Viene stabilito che la spesa annua per studi ed incarichi di consulenza - incluse quelle conferite a pubblici dipendenti e sostenuta dalle amministrazioni pubbliche - non possa essere superiore al 90% del limite di spesa per l'anno 2013.

Si prevedono poi la nullità degli atti adottati in violazione delle disposizioni in materia di consulenza, nonché la nullità dei relativi contratti.

••

## **Art. 2 – Combattere il fenomeno del precariato**

Al fine di evitare la formazione di nuovo precariato, viene rafforzato il principio in base al quale il ricorso al lavoro flessibile nella Pubblica Amministrazione è consentito esclusivamente per rispondere ad esigenze temporanee o eccezionali: ne deriva che non è quindi consentito sottoscrivere contratti elusivi del reclutamento tramite concorso.

Per quanto riguarda il comparto sanità, stante la specificità del settore che possiede caratteristiche differenti dal resto della Pubblica Amministrazione, sarà possibile - tramite un

decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri - stabilizzare, attraverso procedure concorsuali specifiche, circa 35.000 persone tra medici, personale infermieristico, tecnici e altre figure professionali. Sono previste, inoltre, norme di semplificazione per facilitare le procedure di assunzione negli enti di ricerca.

••

### **Art. 3 – Il pubblico impiego: razionalizzare la mobilità**

Per sopperire alle gravi carenze di personale negli uffici giudiziari, viene introdotta la possibilità di un passaggio diretto presso il Ministero della Giustizia al fine di ricoprire i posti vacanti del personale amministrativo.

Si introduce, inoltre, un sistema di facilitazione della mobilità del personale all'interno delle società partecipate dalla medesima amministrazione: ciò allo scopo di favorire piani industriali più razionali e sostenibili.

Lo strumento della mobilità può essere utilizzato anche in ambiti più ampi, regionali e interregionali, con la prevista e doverosa partecipazione sindacale.

••

### **Art. 5 – Trasparenza, efficienza e lotta alla corruzione**

La "mission" della CIVIT (Commissione indipendente per la valutazione, la trasparenza e l'integrità delle amministrazioni pubbliche) sarà incentrata sui compiti di trasparenza e di prevenzione della corruzione.

Sono trasferite all'ARAN (Agenzia per la rappresentanza negoziale delle pubbliche amministrazioni) le funzioni in materia di misurazione e valutazione della *performance*.

Sono trasferite al Dipartimento della funzione pubblica le funzioni della CIVIT in materia di qualità dei servizi pubblici.

••

### **Art. 9 – Fondi europei e coesione territoriale: più controlli e più efficienza**

Nel quadro dei provvedimenti che riguardano la Pubblica Amministrazione si inseriscono anche alcune norme che hanno l'obiettivo di rendere più efficace l'uso dei fondi europei, sia dal punto di vista della capacità di spesa che da quello della qualità della spesa stessa. Per rispondere a questa esigenza è necessario potenziare il coordinamento e il controllo sull'uso dei fondi.

A questo fine viene prevista la creazione di un'Agenzia per la coesione territoriale che svolga tre tipi di funzioni:

- monitoraggio sistematico e continuo sull'uso dei fondi;
- sostegno e assistenza tecnica alle amministrazioni interessate nella gestione dei programmi, in particolare per quanto riguarda la gestione degli appalti pubblici;
- svolgimento - in alcuni casi ben definiti - di compiti diretti di autorità di gestione tanto per progetti sperimentali, quanto nell'ipotesi di gravi inadempienze e ritardi di alcune autorità di gestione dei programmi.

## **Art. 11 - Rifiuti pericolosi: più controlli, meno costi**

Il SISTRI (Sistema di controllo della tracciabilità dei rifiuti) verrà semplificato e riguarderà principalmente i rifiuti pericolosi.

I produttori iniziali di rifiuti pericolosi e gli enti o le imprese che raccolgono, trasportano, recuperano, smaltiscono e commerciano tali rifiuti a titolo professionale (inclusi i nuovi produttori), potranno aderire al sistema di controllo su base volontaria.

Il SISTRI sarà operativo dal primo ottobre prossimo per i nuovi produttori e per chi gestisce e tratta i rifiuti pericolosi (nonché per enti e imprese che lo vogliono utilizzare su base volontaria); per i produttori cosiddetti iniziali, per i Comuni e le imprese di trasporto dei rifiuti urbani della Campania l'inizio dell'operatività è stabilita per il giorno 3 marzo 2014.

Le semplificazioni sono finalizzate anche ad assicurare la riduzione dei costi di esercizio del sistema e verranno stabilite periodicamente con decreto del ministro dell'Ambiente.



# OCCUPAZIONE E PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

Il Consiglio dei Ministri ha approvato - su proposta del Ministro per la Pubblica Amministrazione e Semplificazione, Gianpiero D'Alia, - un **disegno di legge** in tema di lavoro pubblico. L'obiettivo è quello di semplificare i meccanismi di assunzione e le procedure di mobilità volontaria all'interno delle pubbliche amministrazioni.

Sono previste norme di vario genere che possano far fronte alle esigenze di semplificazione e di maggiore efficienza delle amministrazioni: a seguire una breve panoramica delle più interessanti:

## **Più semplicità nel reclutamento del personale**

Sono disciplinate a regime le procedure di reclutamento del personale nelle pubbliche amministrazioni, precisando i limiti della riserva di posti per titolari di rapporti di lavoro a tempo determinato e dell'utilizzazione di graduatorie concorsuali.

••

## **Semplificare per aumentare l'efficienza**

Sono previste norme di semplificazione rispondenti alle esigenze di funzionalità delle amministrazioni:

- per incentivare e ampliare l'utilizzo di dirigenti in posizioni di fuori ruolo o comando, allo scopo di favorire la valorizzazione delle professionalità dirigenziali, la rotazione e l'acquisizione di esperienze differenziate, oltre ad una maggiore flessibilità per le singole amministrazioni nel conferimento degli incarichi ai dirigenti appartenenti ad altre amministrazioni;
- criteri di regolamentazione delle priorità tra categorie riservatarie da applicare ai concorsi pubblici;
- semplificazione delle procedure di autorizzazione a bandire e ad assumere per le amministrazioni centrali;
- monitoraggio, da parte del dipartimento della Funzione Pubblica, delle graduatorie concorsuali vigenti al fine di favorire l'assunzione dei vincitori;
- semplificazioni delle procedure di mobilità volontaria tra amministrazioni pubbliche.

••

## Cooperazione e Protezione Civile

Ferme restando le competenze delle Regioni e delle Province autonome in materia di soccorso sanitario, il Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco, in contesti di particolare difficoltà operativa e di pericolo per l'incolumità delle persone, può realizzare interventi di soccorso pubblico integrato con le Regioni e le Province autonome utilizzando la propria componente aerea.

